

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 289

Экспертного совета Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области по проверке представленных материалов по утверждению долгосрочных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов ОГУП «Экология» (г. Смоленск)

г. Смоленск

15 декабря 2025 года

От ОГУП «Экология» (г. Смоленск) (далее также – Организация) в Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области (далее – Министерство) поступили документы по установлению на 2026-2030 годы долгосрочных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов методом индексации.

На основании обращения и материалов, представленных организацией (вх. № 12272/04-2025 от 26.08.2025), согласно приказу от 27.08.2025 № 289 - од «О начале рассмотрения материалов по установлению ОГУП «Экология» (г. Смоленск) долгосрочных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов на 2026 - 2030 годы» Экспертным советом был проведен анализ экономической обоснованности предлагаемых организацией расходов по отдельным статьям.

Проведенный анализ показал необходимость проведения корректировки по отдельным показателям в связи с неполным экономическим обоснованием.

При утверждении тарифов на услуги по захоронению твердых коммунальных отходов на долгосрочный период регулирования на 2026 - 2030 годы Экспертный Совет Департамента руководствовался следующими нормативно-правовыми актами:

- > Налоговый кодекс Российской Федерации;
- > Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»
- > Постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;
- > Постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с ТКО, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения ТКО» (далее - Постановление № 424);
- > Постановление Правительства Российской Федерации от 14.11.2022 № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31.12.2023г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2053);
- > Приказ ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее - Методические указания)
- > Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;
- > Прочие законы и подзаконные акты, методические разработки и подходы, действующие в отношении сферы и предмета государственного регулирования тарифов на продукцию (услуги) в сфере холодного водоснабжения и водоотведения.

Действующий в настоящее время предельный тариф на захоронение ТКО составляет 2635,72 руб./тонну (без НДС).

Постановлением Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике от 17.12.2020 № 242 (в редакции постановлений Департамента от 30.03.2021 № 34, от 17.12.2021 № 292, от 24.11.2022 № 226, от 28.11.2022 № 320, от 05.05.2023 № 19, постановлений Министерства от 19.12.2023 № 279, от 19.12.2024 № 285) для ОГУП «Экология» (г. Смоленск) установлены методом индексации долгосрочные тарифы на захоронение ТКО на период регулирования 2021-2025 годы. В 2025 году действовали тарифы в размере:

- с 01.01.2025 по 30.06.2025 – 1523,55 руб./тонну (без НДС);
- с 01.07.2025 по 31.12.2025 – 2635,72 руб./тонну (без НДС).

Экспертным советом рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для составления доказательного и независимого экспертного заключения. Экспертный совет исходил из того, что представленная информация является достоверной.

Ответственность за достоверность представленных документов несет

ОГУП «Экология» (г. Смоленск).
Рассмотрев представленные материалы, Экспертный совет:

РЕШИЛ:

1. Применить при расчете долгосрочных тарифов на захоронение ТКО на 2026-2030 годы для ОГУП «Экология» (г. Смоленск):

1) Метод индексации;

2) Показатели для расчета операционных расходов:

- индексы эффективности операционных расходов: 2027 год – 1%; 2028 год – 1%; 2029 год – 1%;

2030 год – 1%;

- индексы потребительских цен: 2027 год – 104,0%; 2028 год – 104,0%, 2029 год – 104,0%, 2030 год – 104,0%.

2. Провести корректировку отдельных статей затрат.

3. Предложить Правлению Департамента принять на основании проведенных расчетов и анализа на каждый год регулируемого периода (2026-2030 годы) необходимую валовую выручку и производственную программу по ОГУП «Экология» (г. Смоленск) согласно приложениям 1-2.

4. По результатам проведенного анализа и расчета **принять** по годам регулируемого периода:

4.1. Объемы захоронения ТКО в размере 159,02 тыс. тонн на каждый год регулируемого периода.

4.2. Текущие расходы в следующих размерах:

2026 год – 262028,32 тыс. руб., 2027 год – 269451,26 тыс. руб., 2028 год – 279554,56 тыс. руб., 2029 год – 289907,11 тыс. руб., 2030 год – 300673,76 тыс. руб.

4.2.1. Операционные расходы в следующих размерах:

- базовый уровень операционных расходов (на 2026 год) – 238490,14 тыс. руб.;

- на 2027 год – 245549,44 тыс. руб., 2028 год – 255371,42 тыс. руб., 2029 год – 265586,28 тыс. руб., 2030 год – 276209,73 тыс. руб.

I) При расчете базового уровня операционных расходов на 2026 год приняты следующие затраты:

1) Производственные расходы в сумме 238490,14 тыс. руб., в том числе:

- статья затрат «Расходы на приобретение сырья и материалов и их хранение» в сумме 81417,33 тыс. руб., рассчитав ее исходя из затрат на материалы и малоценные основные средства и ГСМ в размере, предложенном организацией;

- статья затрат «Расходы на оплату труда производственного персонала и отчисления на социальные нужды производственного персонала» в сумме 76048,76. руб., рассчитав ее исходя из численности производственного персонала 99,2 чел., заработной платы в размере, предложенном организацией, а также отчислений от фонда оплаты труда во внебюджетные фонды в размере 30,3%;

- статья затрат «Общехозяйственные расходы» в сумме 23993,05 тыс. руб., рассчитав ее исходя из затрат в размере, предложенном организацией;

- статья затрат «Прочие производственные расходы» в сумме 57031,0 тыс. руб., рассчитав с учетом затрат в размере, предложенном организацией.

II) Операционные расходы на 2027 год рассчитаны исходя из базового уровня на 2026 год с учетом применения индексов эффективности операционных расходов и потребительских цен на 2027 год, определенных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

III) Операционные расходы на 2028 год рассчитаны исходя из базового уровня на 2026 год с учетом применения индексов эффективности операционных расходов и потребительских цен на 2027-2028 годы, определенных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

IV) Операционные расходы на 2029 год рассчитаны исходя из базового уровня на 2026 год с учетом применения индексов эффективности операционных расходов и потребительских цен на 2027-2029 годы, определенных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

V) Операционные расходы на 2030 год рассчитаны исходя из базового уровня на 2026 год с учетом применения индексов эффективности операционных расходов и потребительских цен на 2027-2030 годы, определенных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

4.2.2. Расходы на приобретение энергетических ресурсов:

- 2026 год в сумме 2797,33 тыс. руб. в том числе:

1) **расходы на электроэнергию** в сумме 2797,33 тыс. руб., рассчитав их исходя из расхода электроэнергии в количестве 214,888 тыс. кВтч/год, фактических тарифов на электроэнергию, с учетом

прогнозного увеличения в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

- 2027 год в сумме 3160,98 тыс. руб. в том числе:

1) **расходы не электроэнергию** в сумме 3160,98 тыс. руб., рассчитав их исходя из расхода электроэнергии в количестве 214,888 тыс. кВтч/год, тарифов на электроэнергию, с учетом прогнозного увеличения в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

- 2028 год в сумме 3442,31 тыс. руб. в том числе:

1) **расходы не электроэнергию** в сумме 3442,31 тыс. руб., рассчитав их исходя из расхода электроэнергии в количестве 214,888 тыс. кВтч/год., тарифов на электроэнергию, с учетом прогнозного увеличения в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

- 2029 год в сумме 3580,0 тыс. руб. в том числе:

1) **расходы не электроэнергию** в сумме 3580,0 тыс. руб., рассчитав их исходя из расхода электроэнергии в количестве 214,888 тыс. кВтч/год., тарифов на электроэнергию, с учетом прогнозного увеличения в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

- 2030 год в сумме 3723,20 тыс. руб. в том числе:

1) **расходы не электроэнергию** в сумме 68,81 тыс. руб., рассчитав их исходя из расхода электроэнергии в количестве 214,888 тыс. кВтч/год, тарифов на электроэнергию, с учетом прогнозного увеличения в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

4.2.3. Неподконтрольные расходы

2026 год – в сумме 20740,86 тыс. руб., в том числе:

1) Расходы на плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО в размере 19259,80 тыс. руб. Расчет произведен на основании декларации за 2024 год в пределах лимита.

2) Расходы, связанные с уплатой земельного, транспортного налогов и налога на имущество организации в сумме 1481,06 тыс. руб., рассчитав в размере, предложенном организацией;

2027 год – в сумме 20740,84 тыс. руб., в том числе:

1) Расходы на плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО в размере 19259,78 тыс. руб. Расчет произведен на основании декларации за 2024 год в пределах лимита.

2) Расходы, связанные с уплатой земельного, транспортного налогов и налога на имущество организации в сумме 1481,06 тыс. руб., рассчитав в размере, предложенном организацией;

2028 год – в сумме 20740,84 тыс. руб., в том числе:

1) Расходы на плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО в размере 19259,78 тыс. руб. Расчет произведен на основании декларации за 2024 год в пределах лимита.

2) Расходы, связанные с уплатой земельного, транспортного налогов и налога на имущество организации в сумме 1481,06 тыс. руб., рассчитав в размере, предложенном организацией;

2029 год – в сумме 20740,84 тыс. руб., в том числе:

1) Расходы на плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО в размере 19259,78 тыс. руб. Расчет произведен на основании декларации за 2024 год в пределах лимита.

2) Расходы, связанные с уплатой земельного, транспортного налогов и налога на имущество организации в сумме 1481,06 тыс. руб., рассчитав в размере, предложенном организацией;

2030 год – в сумме 20740,84 тыс. руб., в том числе:

1) Расходы на плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО в размере 19259,78 тыс. руб. Расчет произведен на основании декларации за 2024 год в пределах лимита.

2) Расходы, связанные с уплатой земельного, транспортного налогов и налога на имущество организации в сумме 1481,06 тыс. руб., рассчитав в размере, предложенном организацией;

4.3. Амортизацию:

2026 год - в размере 19051,07 тыс. руб.

2027 год - в размере 16551,89 тыс. руб.

2028 год - в размере 15384,28 тыс. руб.

2029 год - в размере 14340,33 тыс. руб.

2030 год - в размере 14011,32 тыс. руб.

5. Нормативная прибыль, рассчитанную с учетом расходов на реализацию мероприятий инвестиционной программы, утвержденной распоряжением Администрации Смоленской области от 30.10.2020 № 2012-р/адм (в редакции распоряжения Администрации Смоленской области от 16.12.2021 № 2252-р/адм, распоряжений Правительства Смоленской области от 19.12.2023 № 525-рп, от 18.12.2025 № 1842-рп) с учетом амортизации в размере:

2026 год - в размере 62948,93 тыс. руб.;

- 2027 год - в размере 298733,73 тыс. руб.;
- 2028 год - в размере 532855,31 тыс. руб.;
- 2029 год - в размере 81887,99 тыс. руб.;
- 2030 год - в размере 77289,31 тыс. руб.

6. Корректировку необходимой валовой выручки (корректировка НВВ рассчитана с учетом предварительного расчета по неисполнению инвестиционной программы в 2025 году):

- 2026 год - в размере 56648,79 тыс. руб.;
- 2027 год - в размере 203731,94 тыс. руб.;
- 2028 год - в размере 124304,11 тыс. руб.;
- 2029 год - в размере 0 тыс. руб.;
- 2030 год - в размере 0 тыс. руб.

6. Рекомендовать Правлению Департамента для ОГУП «Экология»:

6.1. Принять долгосрочные параметры регулирования тарифов согласно **приложению 3**.

6.2. Утвердить для ОГУП «Экология» (г. Смоленск) для расчетов с потребителями предельные долгосрочные тарифы на захоронение ТКО в размерах согласно **приложению 4**.

7. ОГУП «Экология» (г. Смоленск) обязано:

- материалы по корректировке тарифов на 2027 год представить жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области в сроки и в объемах установленных постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами», от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с ТКО, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения ТКО», приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

- в следующий период регулирования представить отчетные данные по всем статьям затрат калькуляции (2025 год), копии бухгалтерской и статистической отчетности за предшествующий расчетный период регулирования (2025 год) и на последнюю отчетную дату;

- не позднее 30 календарных дней со дня принятия тарифов раскрыть информацию, подлежащую свободному доступу согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 21.06.2016 № 564 «Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами», путем размещения ее в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» (далее – информационно-аналитическая система) в соответствии с формами, утвержденными приказом ФАС России от 13.09.2018 № 1288/18;

- не позднее дня, следующего за днем размещения информации в информационно-аналитической системе, уведомить Министерство о размещении соответствующей информации в информационно-аналитической системе.

Ответственность за не предоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности, не опубликование сведений или опубликование заведомо ложных сведений о своей деятельности операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, если опубликование и (или) предоставление таких сведений являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо нарушение порядка, способа или сроков, которые установлены стандартами раскрытия информации, и форм ее предоставления предусмотрена частью 1 ст. 19.8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и влечет наложение административного штрафа.

Уполномоченный по делу
об установлении тарифа

Экспертный Совет

Е.А. Анисенкова

Т.В. Гончарова

Т.В. Лобанова

Приложение 2

к заключению Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области
от 15.12.2025 № 289

Производственная программа ОГУП «Экология» (г. Смоленск)
в сфере обращения твердых коммунальных отходов на 2026-2030
годы (захоронение ТКО)

1. Паспорт производственной программы

Наименование регулируемой организации, в отношении которой разрабатывается производственная программа, ее местонахождение	ОГУП «Экология», 214038, г. Смоленск, ул. Кловская, д. 13
Наименование уполномоченного органа, утвердившего производственную программу, его местонахождение	Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, энергоэффективности и тарифной политике, г. Смоленск, ул. Октябрьской революции, д. 14-а
Период реализации производственной программы	2026-2030 годы

2. Перечень плановых мероприятий производственной программы, объем их финансирования и график реализации

Наименование мероприятия	тыс. руб.			
	2026 год Объем финансирования	2027 год Объем финансирования	2028 год Объем финансирования	2029 год Объем финансирования
1. Устройство бетонированной площадки для хранения вторсырья на полигоне Новая Даниловка	1600,00			
2. Устройство дезинфекционной ванны на полигоне дер. Кислово Духовщинского муниципального округа	230,00			
3. Устройство пожарного выезда с полигона дер. Кислово Духовщинского муниципального округа (300м)	720,00			
4. Устройство ограждения на полигонах Елья, Духовщина, Рославль)		3600,00		
5. Устройство площадки для накопления шин и металла на полигоне дер. Кислово Духовщинского муниципального округа		360,00		
6. Ремонт подъездных путей на полигонах ТКО (Руднянский, Вяземский, Дорогобужский муниципальные округа)			1000,00	1000,00
7. Консервация биометрической ямы на полигоне ТКО г. Десногорск				1050,00
ИТОГО:	2550,00	3960,00	1000,00	1050,00
				1000,00

3. Планируемый объем ТКО, размещаемых на полигоне

Наименование показателя		2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год
Объем захоронения ТКО в год, тыс. тонн		159,02	159,02	159,02	159,02	159,02

4. Плановые и фактические значения показателей эффективности объектов, используемых для захоронения ТКО

N п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Фактические показатели	Плановые показатели на период регулирования					
				2024 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год
1.	Доля проб подземных вод, почвы и воздуха, отобранных по результатам производственного экологического контроля, не соответствующих установленным требованиям, в общем объеме таких проб	%	0	0	0	0	0	0	0
2.	Количество возгораний ТКО в расчете на единицу площади объекта, используемого для захоронения ТКО	ед./кв.м	0	0	0	0	0	0	0

5. Отчет об исполнении производственной программы за 2021-2025 годы

Наименование мероприятия	Объем финансирования 2021 год		Объем финансирования 2022 год		Объем финансирования 2023 год		Объем финансирования 2024 год		Объем финансирования 2025 год			
	Плановый объем финансирования, тыс. руб.	Фактический объем освоения, тыс. руб.	Плановый объем финансирования, тыс. руб.	Фактический объем освоения, тыс. руб.	Плановый объем финансирования, тыс. руб.	Фактический объем освоения, тыс. руб.	Плановый объем финансирования, тыс. руб.	Фактический объем освоения, тыс. руб.	Плановый объем финансирования, тыс. руб.	Фактический объем освоения, тыс. руб.		
1. Текущая эксплуатация объекта	3500,00	3501,00	3543,30	101,2	3500,00	3500,00	3500,00	3500,00	3500,00	3500,00	100,0	100,0

Приложение 3
к заключению Экспертного совета
Министерства жилищно-коммунального
хозяйства, энергетики, энергоэффективности
и тарифной политики Смоленской области
от 15.12.2025 № 289

Долгосрочные параметры регулирования тарифов на захоронение твердых
коммунальных отходов по ОГУП «Экология» (г. Смоленск)
на период регулирования

№ п/п	Наименование параметра	Единица измерения	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год
1.	Базовый уровень операционных расходов	тыс. руб.	238490,14	х	х	х	х
2.	Индекс эффективности операционных расходов	%	х	1,0	1,0	1,0	1,0

Приложение 4
к заключению Экспертного совета
Министерства жилищно-коммунального
хозяйства, энергетики, энергоэффективности
и тарифной политики Смоленской области
от 15.12.2025 № 289

Предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов по
ОГУП «Экология» (г. Смоленск) на период регулирования

Период регулирования тарифов	Руб./тонну	
	без НДС	с НДС
2026 год		
с 01.01.2026 по 30.09.2026	1807,24	2204,83
с 01.10.2026 по 31.12.2026	1807,24	2204,83
Рост тарифов (декабрь 2026 года к декабрю 2025 года), %	-31,0%	31,0%
2027 год		
с 01.01.2027 по 30.06.2027	1807,24	2204,83
с 01.07.2027 по 31.12.2027	2984,80	3641,46
Рост тарифов (декабрь 2027 года к декабрю 2026 года), %	65,2%	65,2%
2028 год		
с 01.01.2028 по 30.06.2028	2984,80	3641,46
с 01.07.2028 по 31.12.2028	5863,26	7153,18
Рост тарифов (декабрь 2028 года к декабрю 2027 года), %	96,4%	96,4%
2029 год		
с 01.01.2029 по 30.06.2029	2428,29	2962,51
с 01.07.2029 по 31.12.2029	2428,29	2962,51
Рост тарифов (декабрь 2029 года к декабрю 2028 года), %	-57,8%	-57,8%
2030 год		
с 01.01.2030 по 30.06.2030	2428,29	2962,51
с 01.07.2030 по 31.12.2030	2501,72	3052,10
Рост тарифов (декабрь 2030 года к декабрю 2029 года), %	3,0%	3,0%